



# *Newsletter#Riforme*



Numero Aprile-Maggio

12 maggio 2022

A cura del Dipartimento per le riforme istituzionali

- [Europa](#)
- [Corti](#)
- [Dottrina](#)
- [Eventi](#)

# EUROPA

## **PARLAMENTO EUROPEO**

### **COMMISSIONE GIURIDICA**

**PROGETTO DI RELAZIONE sul tema "Legiferare meglio: unire le forze per produrre leggi migliori"**

(2021/2166(INI)) - Relatore: Tiemo Wölken

[Emendamenti presentati al progetto di relazione.](#)

### **COMMISSIONE PER GLI AFFARI COSTITUZIONALI**

**Progetto di parere della Commissione per gli Affari costituzionali destinato alla commissione giuridica sul tema "Legiferare meglio: unire le forze per produrre leggi migliori" (2021/2166(INI)) -**

Relatore per parere: Helmut Scholz

[Emendamenti presentati al progetto di parere.](#)

**Progetto di relazione sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio relativo allo statuto e al finanziamento dei partiti politici europei e delle fondazioni politiche europee (rifusione) (COM (2021)0734 – C9-0432/2021 – 2021/0375(COD)) - Relatori: Charles Goerens, Rainer Wieland (Rifusione – articolo 110 del regolamento)**

# CORTI

## **CORTE COSTITUZIONALE**

### [Relazione del Presidente Giuliano Amato sull'attività della Corte costituzionale nel 2021](#)

La Corte costituzionale, nella camera di consiglio dell'8 aprile 2022 ha dichiarato non fondate le questioni di legittimità costituzionale sollevate su alcune disposizioni del decreto legge n. 33 del 2020, che contiene misure per limitare la diffusione del Covid-19. Secondo la Corte, la quarantena obbligatoria e le relative sanzioni penali, così come regolate dalle disposizioni impugnate, incidono sulla sola libertà di circolazione. Pertanto, non comportano alcuna coercizione fisica, sono disposte in via generale per motivi di sanità e si rivolgono a una indistinta pluralità di persone, accomunate dall'essere positive al virus trasmissibile ad altri per via aerea - [Comunicato stampa](#)

### [Sentenza n. 79/2022](#)

La Corte costituzionale ha dichiarato illegittimo l'articolo 55 della legge n. 184 del 1983, che esclude nelle adozioni di minori "in casi particolari" l'esistenza di "rapporti civili" tra il bambino adottato e i parenti dell'adottante. La Corte ha affermato che il mancato riconoscimento dei rapporti civili con i parenti dell'adottante discrimina, in violazione dell'articolo 3 della Costituzione, il bambino adottato "in casi particolari" rispetto agli altri figli e lo priva di relazioni giuridiche che contribuiscono a formare la sua identità e a consolidare la sua dimensione personale e patrimoniale, in contrasto con gli articoli 31, secondo comma, e 117, primo comma, della Costituzione in relazione all'articolo 8 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo - [Comunicato stampa](#)

**Stefano Petitti** I vaccini, Libreria dei podcast della Corte costituzionale - [Comunicato stampa](#)

## **CORTE DEI CONTI**

### **Regioni: con la pandemia lo stop temporaneo all'autonomia differenziata**

Il processo di differenziazione che, per ora, ha riguardato le sole regioni a statuto ordinario Lombardia, Emilia-Romagna e Veneto, che hanno sottoscritto pre-intese con il Governo il 28 febbraio 2018, ha avuto un momentaneo arresto, anche per l'emergenza pandemica che ha interessato il Paese sin da inizio 2020.

È quanto emerge dalla relazione sulla ["Gestione delle risorse nel periodo 2013-2018 correlate all'attuazione dell'autonomia differenziata con particolare riguardo alle politiche del lavoro, della formazione e istruzione"](#), approvata dalla Sezione centrale per il controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato della Corte dei conti con Delibera n. 4/2022/G.

Ad oggi, rileva la magistratura contabile, non risultano ancora individuate le funzioni da trasferire, e molte delle competenze legate a tali funzioni, di cui viene richiesta l'attribuzione, riguardano profili legislativi e/o amministrativi privi di effetti finanziari, poiché rientranti in ambiti regolatori e/o di sorveglianza. In mancanza di elementi e presupposti per misurare tali effetti, specifica ancora la Corte, alcune delle Amministrazioni interessate non sono, dunque, risultate in grado di fornire elementi di analisi sulle possibili conseguenze finanziarie derivanti dal previsto trasferimento di funzioni tra Stato e regioni, nonché sull'attinente quantificazione delle risorse umane, strumentali e finanziarie eventualmente coinvolte.

Ne consegue, da un lato, l'assenza di un quadro d'insieme relativo agli effetti (finanziari e non) dell'attuazione del regionalismo differenziato e, dall'altro, la connessa impossibilità di valutare, sulla base delle informazioni disponibili, l'eventuale miglioramento dell'efficienza degli interventi a seguito e per effetto del trasferimento di competenze dallo Stato alle regioni a statuto ordinario.

## **GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

### ***Sostituzione del sindaco con il vicesindaco che non riveste la carica di consigliere comunale - Tar Lazio, sez. II bis, 17 marzo 2022, n. 3080 – Pres. Morabito, Est. Licheri***

*Nei comuni con meno di 15.000 abitanti, il vicesindaco che non riveste la carica di consigliere comunale sostituisce il sindaco anche quale componente del consiglio.*

Ha stabilito la sezione che “nei comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti, allorché il vicesindaco sostituisca il primo cittadino in caso di sospensione di quest'ultimo dall'esercizio della funzione disposta ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. n. 235/2012, i poteri vicariali da egli esercitati non incontrano, nel vigente sistema normativo, alcuna esclusione o limitazione a particolari categorie di atti, estendendosi anche alle funzioni, spettanti al sindaco, di componente, con diritto di voto, del consiglio comunale, e ciò anche nell'ipotesi in cui il vicesindaco non faccia parte del cennato organo elettivo tanto perché, sin dall'inizio, non ha mai rivestito la carica di consigliere quanto perché, come nel caso di specie, abbia successivamente rassegnato le dimissioni per divenire esclusivamente componente della giunta”.

# DOTTRINA

## AIC OSSERVATORIO – ASSOCIAZIONE ITALIANA DEI COSTITUZIONALISTI

**Giuseppe De Vergottini** [La Costituzione e il ritorno della guerra](#)

**Antonio D'Andrea** [Il ruolo del Parlamento: una centralità ritrovata?](#)

**Massimo Luciani** [La \(ri\)elezione nella dinamica della forma di governo](#)

**Irene Tantulli** [Il collegio di elezione del Presidente della Repubblica nell'era post l. cost. n. 1/2020. I delegati regionali e la loro maggior incidenza numerica: equilibri da correggere?](#)

**Annamaria Poggi** [La elezione del Presidente della Repubblica. Le proposte sulle candidature: questioni di metodo e di merito](#)

**Federico Orso** [La riforma dello sport: l'autonomia del circuito olimpico nazionale alle prese con la giuridificazione del fenomeno sportivo](#)

## AIC RIVISTA – ASSOCIAZIONE ITALIANA DEI COSTITUZIONALISTI

**Giusi Sorrenti** [Il principio di eguaglianza nella CEDU e le sue ricadute interne](#)

**Giovanni Di Cosimo** [Difendere il Parlamento, dal fascismo alla Repubblica](#)

**Matteo Trapani** [Il sistema delle Conferenze e il regionalismo dimezzato: il difficile rapporto tra PNRR e Regioni alla luce delle recenti evoluzioni normative](#)

## COSTITUZIONALISMO

**Francesco Raffaello De Martino** [Rappresentanza, antipolitica, taglio dei parlamentari. una riforma contro il popolo](#)

**Alessandro Morelli** [Ritorno al futuro. La prospettiva intergenerazionale come declinazione necessaria della responsabilità politica](#)

**Ilenia Massa Pinto** [Il costituzionalismo è vittima o carnefice delle attuali tendenze autodistruttive del sistema? Primi pensieri intorno all'eclissi del dualismo tra principio di causalità e principio d'imputazione](#)

**Antonello Ciervo** [Gli assenti e i lontani. Omogeneità sociale, "coscienza del noi" e crisi della democrazia politica](#)

**Maria Antonella Gliatta** [Ambiente e Costituzione: diritti distributivi e riconfigurazione della responsabilità intergenerazionale](#)

**Giuliano Vosa** [Sull'equilibrio costituzionale dell'Unione europea. La Costituzione "nata dal cambiamento" e i limiti alla priorità applicativa del diritto sovranazionale](#)

## **DIRITTI REGIONALI**

**Marzia De Donno** [Ripensare le autonomie locali per attuare \(davvero\) il Titolo V della Costituzione: alcune riflessioni a partire dal PNRR e dal disegno di legge delega per la riforma del TUEL](#)

**Enrico Carloni** [Il titolo V e lo stato delle autonomie, vent'anni dopo](#)

**Nicola Gullo** [Le autonomie speciali nel prisma dell'attuazione dell'art. 116, co. 3 Cost.](#)

## **FEDERALISMI**

**Giuseppe Arconzo** [La sentenza n. 68/2022 Corte cost.: una pronuncia di inammissibilità da cui traspare l'incostituzionalità del nuovo assetto territoriale della Regione Sardegna?](#)

**Enzo Moavero Milanese** [Spunti con riguardo al dibattito per riformare le regole dell'unione economica e monetaria europea](#)

**Raffaele Bifulco** [Prmissime riflessioni intorno alla l. cost. 1/2022](#)

**Riccardo Cabazzi** [Dalla "contrapposizione" alla "armonizzazione"? Ambiente ed iniziativa economica nella riforma costituzionale](#)

**Giovanna Razzano** [La proposta di legge sulla morte volontaria medicalmente assistita](#)

**Ornella Spataro** [Stato di emergenza e legalità costituzionale alla prova della pandemia](#)

**Nunzio Mario Tritto** [Il sistema dei controlli interni regionali: criticità e prospettive di riforma](#)

**Cristina Napoli** [L'organo di vertice dell'ente di area vasta e la differenziazione funzionale tra città metropolitane e province](#)

## **FORUM COSTITUZIONALE**

**Eleonora Labbro Francia** [La libertà di riunione \(nuovamente\) limitata? Considerazioni sulla "Direttiva Lamorgese"](#)

**Pio Giuseppe Rinaldi** [Il recupero del patrimonio edilizio dismesso tra legislazione regionale e funzione pianificatoria comunale](#)

**Giuseppe Mobilio** [Ed infine, la Corte costituzionale intima di riformare le Città metropolitane: a proposito della sentenza n. 240 del 2021](#)

## **LA COSTITUZIONE.INFO**

**Salvatore Curreri** [Il "caso Petrocelli" ovvero la possibile decadenza dei Presidenti di Commissione](#)

**Marco Cecili** [Un'assemblea per la revisione della seconda parte della Costituzione: una sveglia per una legislatura sulla via del tramonto?](#)

**Roberto Bin** [Il voto dei fuorisede: una vergogna italiana a cui non si intende rimediare](#)



## **LA VOCE.INFO**

**Miriam Allena** [Cosa cambia con l'ambiente tutelato dalla Costituzione](#)

**Francesco Armillei ed Enrico Cavallotti** [Nemmeno le comunali salveranno il quorum](#)

**Paolo Balduzzi e Luca Fornasier** [L'interesse della Costituzione per il futuro](#)

## **NOMOS**

**Lorenzo De Carlo, Emanuele Rossi, Giulio Santini** [L'elezione del Capo dello Stato tra regole, regolarità e innovazioni \(Rileggendo la tornata presidenziale del gennaio 2022\)](#)

**Forum:** [La coda della Legislatura](#)

**Celeste Chiariello** [Le nuove frontiere della discrezionalità valutativa della Corte costituzionale: la tollerabilità della normativa illegittima](#)

**Roberto Borrello** [La coda della legislatura](#)

## **OSSERVATORIO SULLE FONTI**

**Laura Buffoni** [Forza>Valore di legge](#)

**Marco Cecili** [La stabilità della legislazione elettorale: alla ricerca di un mito?](#)

**Marta Picchi** ["Ritorno al passato con revirement": Brevi riflessioni a margine della sentenza n. 240/2021 della Corte costituzionale](#)

**Giovanni Tarli Barbieri** [Se la qualità della legislazione è presa sul serio ... Note sparse su un recente parere del Consiglio di Stato su un "anomalo" regolamento in delegificazione](#)



## EVENTI

**Venerdì 20 Maggio, Roma**

[PNRR e ordinamento costituzionale](#)

Seminario dell'Associazione Italiana dei Costituzionalisti

Università degli Studi Roma Tre, Dipartimento di Giurisprudenza