



Newsletter#Riforme



11 maggio 2021

A cura del Dipartimento per le riforme istituzionali

- [Corti](#)
- [Dottrina](#)
- [Le proposte di legge in materia di riforme istituzionali](#)
- [Approfondimenti e Dossier a cura del Dipartimento](#)
- [Eventi](#)

CORTI

CORTE COSTITUZIONALE

[Ordinanze nn. 66 e 67](#)

La Corte costituzionale ha dichiarato inammissibili i conflitti di attribuzione tra poteri, sollevati verso gli atti adottati dal Governo nel corso dell'emergenza sanitaria, dagli On.li Vittorio Sgarbi e Sara Cunial. La Corte ha rilevato il difetto di legittimazione attiva dei ricorrenti osservando che dalla stessa narrativa dei ricorsi è emerso che non sia mancato il confronto parlamentare (ordinanza n. 274 del 2019) e come i deputati abbiano avuto la possibilità di esercitare le proprie funzioni costituzionali (ordinanza n. 275 del 2019), principalmente in sede di conversione in legge dei decreti-legge indicati nel ricorso. Inoltre, la Corte ha evidenziato che la lamentata "traslazione della potestà concreta legislativa dal Parlamento e/o dal Governo su delega del medesimo, verso il Presidente del Consiglio od addirittura a favore dei singoli ministri", nei termini prospettati nei ricorsi, sarebbe semmai idonea a menomare le attribuzioni dell'intera Camera cui appartengono i ricorrenti, posto che la funzione legislativa, ai sensi dell'art. 70 Cost., è esercitata in modo collettivo dalle due Camere, spiegando che quando il soggetto titolare della sfera di attribuzioni costituzionali che si assumono violate è la Camera di appartenenza, è quest'ultima, e non il singolo parlamentare, legittimata a valutare l'opportunità di reagire avverso le supposte violazioni (ordinanza n. 129 del 2020).

DOTTRINA

CONSULTA ONLINE

Massimiliano Mezzanotte [Pandemia e riparto delle competenze Stato-Regioni in periodi emergenziali](#)

Alessandro Lauro [Note critiche sulla crisi del Governo Conte II e la formazione del Governo Draghi](#)

Pierdomenico Logroscino [Complessità del governare, qualità dei politici e ruolo dei partiti. Note in tempo di pandemia](#)

Antonio Ignazio Arena [Questioni procedurali sull'approvazione delle leggi di cui all'art. 116, comma 3, Cost.](#)

DIRITTI REGIONALI

Tommaso Edoardo Frosini [Le regioni colorate e differenziate: come combattere la pandemia nei territori?](#)

Paolo Colasante, [L'istituto referendario nell'ordinamento regionale: luci e ombre della disciplina della Regione Abruzzo](#)

Luana Leo [L'ascesa delle ordinanze regionali ai tempi del covid-19](#)

Anna Gragnani [La legittimazione delle Regioni nel giudizio in via principale: situazione legittimante e garanzie costituzionali](#)

FEDERALISMI

[Osservatorio parlamentare sulle riforme istituzionali conseguenti alla riduzione del numero dei parlamentari – a cura di Federica Fabrizzi e Giovanni Piccirilli - Aggiornamento al 28 aprile 2021.](#)

[Aggiornamenti dalla Camera dei deputati: la riforma regolamentare arriverà in Giunta a maggio.](#)

Riccardo Mazza [La 'parlamentarizzazione' dell'emergenza Covid-19 tra norme e prassi](#)

Roberto Di Maria e Alessandra Amore [Bilanciamento fra principi costituzionali: alcune questioni di legittimità dedotte in una recente ordinanza di rimessione](#)

Luciana Pesole [La Corte costituzionale oggi, tra apertura e interventismo giurisprudenziale](#)

Giampiero Di Plinio [Democrazia dentro il partito: perché guardare il dito, invece della luna?](#)

Francesco Pallante [La legge della Regione Piemonte a sostegno delle Rsa](#)



Stefano Bargiacchi [Le Commissioni parlamentari e i loro Presidenti](#)

Giuseppe Monaco [Una nuova ordinanza di 'autorimessione' della Corte costituzionale](#)

Beniamino Caravita [La Corte sulla Valle d'Aosta: come un bisturi nel burro delle competenze \(legislative\) regionali](#)

Tommaso E. Frosini [Il lascito della pandemia costituzionale \(a proposito di un recente libro\)](#)

FORUM DI QUADERNI COSTITUZIONALI

Franco Sicuro [Il sistema delle commissioni parlamentari alla prova del ridimensionamento della rappresentanza politica](#)

Beatrice Sboro [Definendo il concorso di rimedi: le recenti vicende del "dialogo" tra Corti in materia di diritti fondamentali](#)

LA COSTITUZIONE.info

Roberto Bin [La Corte tedesca e il diritto al clima. Una rivoluzione?](#)

Alessandro Lauro [COPASIR: la via del conflitto fra poteri](#)

Luana Leo [Obbligo vaccinale e passaporto UE: verso una lesione della dignità?](#)

Camilla Buzzacchi [Il vaccino è livello essenziale](#)

Giovanni Di Cosimo [Divario sociale ed equaglianza](#)

La Voce.info

Lorenzo Cicatiello, Elina De Simone, Fabrizio Di Mascio, Giuseppe Lucio Gaeta e Alessandro Natalini [Che fine ha fatto il diritto alla trasparenza?](#)

NOMOS

Astrid Zei, [Karlsruhe e Next generation EU: la decisione del 26 marzo 2021](#)

OSSERVATORI SULLE FONTI

Carlo Iannello [Riflessioni su alcune conseguenze ordinamentali prodotte dall'emergenza Covid: dalle limitazioni delle libertà costituzionali alla riemersione del sistema parallelo di amministrazione extra ordinem](#)

Maria Grazia Rodomonte [A proposito della natura prescrittiva del principio di "parità di accesso alle cariche elettive". Riflessioni a partire da una recente sentenza del giudice amministrativo sulla carenza di strumenti sanzionatori "reali" nella legge elettorale pugliese](#)



Luca Di Majo [Un Parlamento smart? \(Poche\) luci e \(molte\) ombre dei lavori a distanza](#)

Giacomo Menegus [Norme per il riordino della geografia comunale nella recente legislazione delle regioni ordinarie \(2014-2020\)](#)

Paolo Passaglia [L'impatto delle dinamiche transnazionali sui sistemi normativi. Considerazioni introduttive](#)

Giuditta Brunelli [Sistema delle fonti e ruolo del Parlamento dopo \(i primi\) dieci mesi di emergenza sanitaria](#)

Maria Cristina Grisolia [Brevi spunti introduttivi e qualche domanda su "Emergenza e Governo-Pubblica amministrazione"](#)

Edoardo Carlo Raffiotta [I poteri emergenziali del Governo nella pandemia: tra fatto e diritto un moto perpetuo nel sistema delle fonti](#)

[Speciale - Emergenza, costituzionalismo e diritti fondamentali](#) **Atti del Seminario dell'Associazione Italiana dei Costituzionalisti - 4 dicembre 2020**

LE PROPOSTE DI LEGGE in materia di riforme istituzionali

- Il **decreto legislativo 23 dicembre 2020, n. 177** *“Determinazione dei collegi elettorali uninominali e plurinominali per l’elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, a norma dell’articolo 3 della legge 27 maggio 2019, n. 51”* è stato **pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 321 del 29 dicembre 2020, S.O. n. 45**
Verso i nuovi collegi elettorali - [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)

Le proposte di legge in materia di riforme istituzionali approvate dalle Camere in via definitiva

- **La riduzione del numero dei parlamentari** - La legge costituzionale 19 ottobre 2020, n. 1 *“Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari”* è stata pubblicata nella [Gazzetta Ufficiale n. 261 del 21 ottobre 2020](#) [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)
- Il referendum costituzionale del 20 e 21 settembre 2020 indetto per l’approvazione del testo della legge costituzionale recante *“Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari”* [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)
- **Disposizioni per assicurare l’applicabilità delle leggi elettorali indipendentemente dal numero dei parlamentari** - La legge 27 maggio 2019, n. 51 *“Disposizioni per assicurare l’applicabilità delle leggi elettorali indipendentemente dal numero dei parlamentari”* è stata pubblicata nella [Gazzetta Ufficiale n. 135 dell’11 giugno 2019](#) [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)

Le proposte di legge in materia di riforme istituzionali all’esame delle Camere

- Il referendum propositivo - La proposta di legge costituzionale A.S. 1089 *“Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di referendum”*: in corso di esame al Senato – [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)
- Le modifiche al sistema elettorale della Camera e del Senato - La proposta di legge A.C. 2329 *“Modifiche al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361, e al testo unico di cui al decreto legislativo 20 dicembre 1993, n. 533, in materia di soppressione dei collegi uninominali e di soglie di accesso alla rappresentanza nel sistema di*



elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Delega al Governo per la determinazione dei collegi elettorali plurinominali": in corso di esame alla Camera - [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)

- L'estensione dell'elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica - **La proposta di legge costituzionale A.S. 1440-A** "Modifiche all'articolo 58 della Costituzione, in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica": **approvata dall'Assemblea del Senato il 9 settembre 2020** (già approvata dalla Camera in prima deliberazione il 31 luglio 2019) - [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)
- Le modifiche della base regionale per l'elezione del Senato e riduzione del numero dei delegati regionali per l'elezione del Presidente della Repubblica - **La proposta di legge costituzionale A.C. 2238** "Modifiche agli articoli 57 e 83 della Costituzione, in materia di base territoriale per l'elezione del Senato della Repubblica e di riduzione del numero dei delegati regionali per l'elezione del Presidente della Repubblica": **in corso di esame alla Camera - [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)**
- La semplificazione per la raccolta delle firme - **La disposizione** è stata introdotta con un emendamento approvato in prima lettura alla Camera ed è inserita all'art. 2, comma 2 lett. b), della proposta di legge **A.S. 859** "Disposizioni in materia di operazioni elettorali": **in corso di esame al Senato - [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)**
- L'abrogazione delle norme costituzionali sul CNEL - **La proposta di legge costituzionale A.S. 1124** "Abrogazione dell'articolo 99 della Costituzione, concernente il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro": **in stato di relazione al Senato - [vai alla pagina dedicata sul sito web del Dipartimento](#)**

Le proposte di legge costituzionali di interesse del Dipartimento presentate alle Camere

- La **proposta di legge costituzionale A.S. 1772** "Modifiche all'articolo 117 della Costituzione, concernenti l'attribuzione allo Stato della competenza legislativa esclusiva in materia di tutela della salute, [presentata al Senato](#) il 1° aprile 2020 e assegnata alla I^a Commissione Affari Costituzionali il 19 maggio 2020 (non ancora iniziato l'esame).
- La **proposta di legge costituzionale A.S. 1767** "Modifiche all'articolo 117 della Costituzione, concernenti l'attribuzione allo Stato della competenza legislativa esclusiva in materia di tutela della salute, [presentata al Senato](#) il 18 marzo 2020 e assegnata alla I^a Commissione Affari Costituzionali il 19 maggio 2020 (non ancora iniziato l'esame).

APPROFONDIMENTI e Dossier a cura del Dipartimento riforme istituzionali

Approfondimenti e Dossier a cura del Dipartimento per le riforme istituzionali

- Il **Dossier** sulle **Leggi regionali** esaminate dal Dipartimento nelle materie di competenza (15 dicembre 2020)
- La **Scheda** di approfondimento **La riforma costituzionale di riduzione del numero dei parlamentari** (26 agosto 2020)
- Il **Dossier** sulla proposta di legge costituzionale **Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari** (29 luglio 2019)
- La **Scheda** di analisi comparata **Il Confronto internazionale** sul numero dei parlamentari
- Il **Dossier** di approfondimento **Le proposte di riforma elettorale** (26 agosto 2020)
- Il **Dossier** sulla legge 27 maggio 2019, n. 51 **Disposizioni per assicurare l'applicabilità delle leggi elettorali indipendentemente dal numero dei parlamentari** (26 giugno 2019)
- La **Scheda** di approfondimento **Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare: un procedimento aperto alle ragioni di tutti** (28 febbraio 2019)
- La **Scheda** di approfondimento **I referendum nella storia repubblicana**
- **I limiti al referendum abrogativo**
- La **Scheda** di lettura **Le riforme del cambiamento**

EVENTI

Eventi di Forum di Quaderni Costituzionali [LUISS Summer Program “Parliamentary Democracy in Europe” 12-16 luglio 2021 – iscrizioni entro il 16 maggio 2021](#)

Giovedì 13 maggio ore 9.00

[Democratizing the EU from below](#)

Relatori: A. Ciancio, U. Liebert

Piattaforma Teams

Giovedì 13 maggio ore 14.30

[Sorte della democrazia: saperi tecnici, processi di decisione politica, effetti perduranti della pandemia](#)

Relatori: Prof. Sandro Staiano

Piattaforma Teams

Venerdì 14 maggio ore 9.30 Università degli Studi dell'Aquila

[“La protezione dei diritti fondamentali delle persone con vulnerabilità ed il limite dei vincoli di bilancio”](#)

Martedì 18 maggio ore 17.00

[“Vaccini e Covid-19: fra scienza e solidarietà”](#)

Ne discutono: Silvio Garattini, Alberto Mattei, Gianpaolo Ruotolo, Marta Tomasi

Introduce e modera: Carlo Casonato

Conclude: Arianna Vendaschi

Piattaforma Zoom

Martedì 25 Maggio ore 10.30

[Le tendenze del decentramento in Europa](#)

Moderata: Sara Parolari (Istituto di studi federali comparati, Eurac Research)

Il decentramento asimmetrico nel quadro giuridico europeo: emergenze e nuove sfide per le autonomie territoriali – Guerino d’Ignazio (Università della Calabria)

Le torsioni unitarie della giurisprudenza costituzionale negli ordinamenti composti – Barbara Guastaferro (Università degli Studi di Napoli “Federico II”)

Asimmetria devolutiva nel Regno Unito della Brexit – Alessandro Torre (Università degli Studi di Bari Aldo Moro)

Chi ha paura del federalismo? Come sta cambiando il discorso nazionalista in Spagna e Belgio – Anna Mastromarino (Università degli Studi di Torino)

Conclude: Francesco Palermo (Istituto di studi federali comparati, Eurac Research e Università di Verona)

Mercoledì 26 maggio ore 10.00

Università di Pisa [Teoria dei diritti fondamentali, Giustizia costituzionale, Comparazione giuridica](#)

Relatori: Introducono e coordinano Paolo Addis ed Elena Vivaldi

Piattaforma Teams

Mercoledì 26 maggio ore 10.00

Università di Pisa [“Corte costituzionale e doveri di solidarietà sociale”](#)

Dalla concezione individualistica al paradigma sociale della disabilità

Introducono e coordinano Paolo Addis ed Elena Vivaldi, Scuola Superiore Sant’Anna di Pisa

Piattaforma Teams (codice: ma9kchy)



Mercoledì 26 maggio ore 16.00

Università di Pisa ["Tra libertà e censura. Sul problema della libertà di espressione"](#)

Seminario della Prof.ssa Anna Pintore, Università di Cagliari.

Introduce e coordina Tommaso Greco

Piattaforma Teams (codice: ma9kchy)

Giovedì 27 maggio ore 10.00

["Le trasformazioni della democrazia rappresentativa"](#)

Università di Pisa *Il voto a distanza dei parlamenti in tempo di pandemia: prospettive di diritto comparato* Prof. F. Clementi, Università degli Studi di Perugia. Interviene l'Autore.

Introduce e coordina Angioletta Sperti

Piattaforma Teams (codice: ma9kchy)

Giovedì 27 maggio ore 15.00

Università di Pisa ["Corte costituzionale e doveri di solidarietà sociale"](#)

Le vaccinazioni obbligatorie, ai tempi del Covid-19; Prof. L. D'Andrea, Università degli Studi di Messina. Interviene l'Autore. Introduce e coordina Gianluca Famiglietti

Piattaforma Teams (codice: ma9kchy)

Venerdì 28 maggio ore 15.00 European Law And gender (EIAN)

Maria Dolores Santos Fernandez ["Il lavoro femminile durante e dopo la pandemia: tendenze e bilancio"](#)

Chair: Elisabetta Catelani, ELaN

Giovedì 28 maggio ore 9.30

["Costituzione e forma di Stato"](#)

Università di Pisa Discussione sui volumi *Il diritto di voto e la partecipazione politica*, ES, 2019, di C. Marchese, e *I partiti politici e la democrazia interna*, Giuffrè, 2019, di M. Perini. Intervengono gli Autori.

Introduce e coordina Andrea Pertici

Piattaforma Teams (codice: ma9kchy)

Giovedì 28 maggio ore 15.00

["Costituzione e forma di Stato"](#)

Università di Pisa Partiti politici e finanziamento; Prof. P. Logroscino, Università degli Studi Aldo Moro di Bari.

Introduce e coordina Nicola Pignatelli, Università degli Studi Aldo Moro di Bari

Piattaforma Teams (codice: ma9kchy)